

ETELÄ-KARJALAN 2. VAIHEMAAKUNTAKAAVA JÄTEVEDENPUHDISTAMO LAPPEENRANTA

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA (OAS)

Etelä-Karjalan maakuntavaltuusto 13.12.2021

Päivitetty 10.11.2021

/ Sisältö

/ Johdanto	4
/ 1. Maakunnan suunnittelujärjestelmä	5
1.1 Etelä-Karjalan maakunnan kehittäminen ja suunnittelu	5
1.2 Kaavajärjestelmä ja maakuntakaavan tehtävä	6
/ 2. Etelä-Karjalan 2. vaihemaakuntakaavan sisältö, tavoitteet ja lähtökohdat	7
2.1 Kaava-alue ja kaavan sisältö	7
2.2 Vaihemaakuntakaavan tavoitteet ja suunnitteluperiaatteet	7
2.3 Lähtökohdat, suunnittelu- ja kaavoitustilanne suunnittelualueella	8
2.4 Vaihtoehtojen muodostaminen ja vertailu	9
2.5 Tietopohja ja käytettävissä olevat selvitykset	10
/ 3. Osallistuminen	10
3.1 Osalliset	10
3.2 Osallistumismenettelyt ja tiedottamisen tavat	11
3.3 Viranomaisyhteistyö	12
/ 4. Vaikutusten arviointi	13
4.1 Vaikutusalueet	13
4.2 Selvitettävät vaikutukset ja vaikutusten arvioinnin menetelmät	13
4.3 Arvioitujen vaikutusten esittäminen	13
/ 5. Kaavan laadinnan eteneminen ja aikataulu	14
/ 6. Yhteystiedot	15

/ Johdanto

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) mukainen suunnitelma maakuntakaavan osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä sekä vaikutusten arvioimisesta. OAS on siis suunnitelma siitä, kuinka maakuntakaavoitusmenettelytullaan järjestämään. OAS:n tarkoituksena on kuvata kaavatyön lähtökohtia, vaiheita ja osallisten mahdollisuuksia vaikuttaa kaavan valmisteluun. Suunnitelmaa voidaan tarvittaessa täydentää työn edetessä.

OAS kertoo yhteistyön pelisäännöt ja auttaa sidosryhmiä, viranomaisia ja muita osallisia löytämään roolinsa kaavaprosessissa. Mahdollisuus osallistumiseen tarjotaan jo suunnittelun alkuvaiheessa, jolloin ratkaisut ovat vielä avoinna ja vaikutusmahdollisuudet ovat olemassa. OAS on virallinen asiakirja, jota koskevat säädökset on kirjattu maankäyttö- ja rakennuslakiin (MRL 63 §) ja -asetukseen (MRA 30 §).

Etelä-Karjalan 2. vaihemaakuntakaavatyön lähtökohdat ja tavoitteet

- Luoda edellytykset maakunnallisen puhdistamon sijoittamiseksi Lappeenrannan alueelle jätevesihuollon järjestämiseksi, ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi
- Vaihemaakuntakaavan tavoitteena on selvittää seudullisen puhdistamon lisäksi mahdollisuus toteuttaa maakunnallinen Lappeenrannan ja Imatran kaupunkien yhteinen puhdistamo.
- Osoittaa uuden jätevedenpuhdistamon sijaintipaikka /vaihtoehtoiset sijaintipaikat Lappeenrannan alueelle laaditun *Jätevesien käsittelyn ympäristövaikutusten arvioinnin* (Pöyry 28.4.2014) pohjalta.
- Tavoitteena on tutkia maakuntakaavatasolla puhdistamohankkeen toteutusta ja ohjata kuntien maankäyttöä.
- Tällä kaavalla pyritään koko Etelä-Karjalaa ja sen vaikutusalueita ajatellen vähentämään vesihuollosta aiheutuvaa ympäristökuormitusta ja samalla tavoitellaan puhtaampaa luonnonympäristöä.
- Toteuttaa valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita.
- Laatia vaihemaakuntakaavaa tiiviissä vuorovaikutuksessa viranomaisten ja osallisten kanssa.

/ 1. Maakunnan suunnittelujärjestelmä

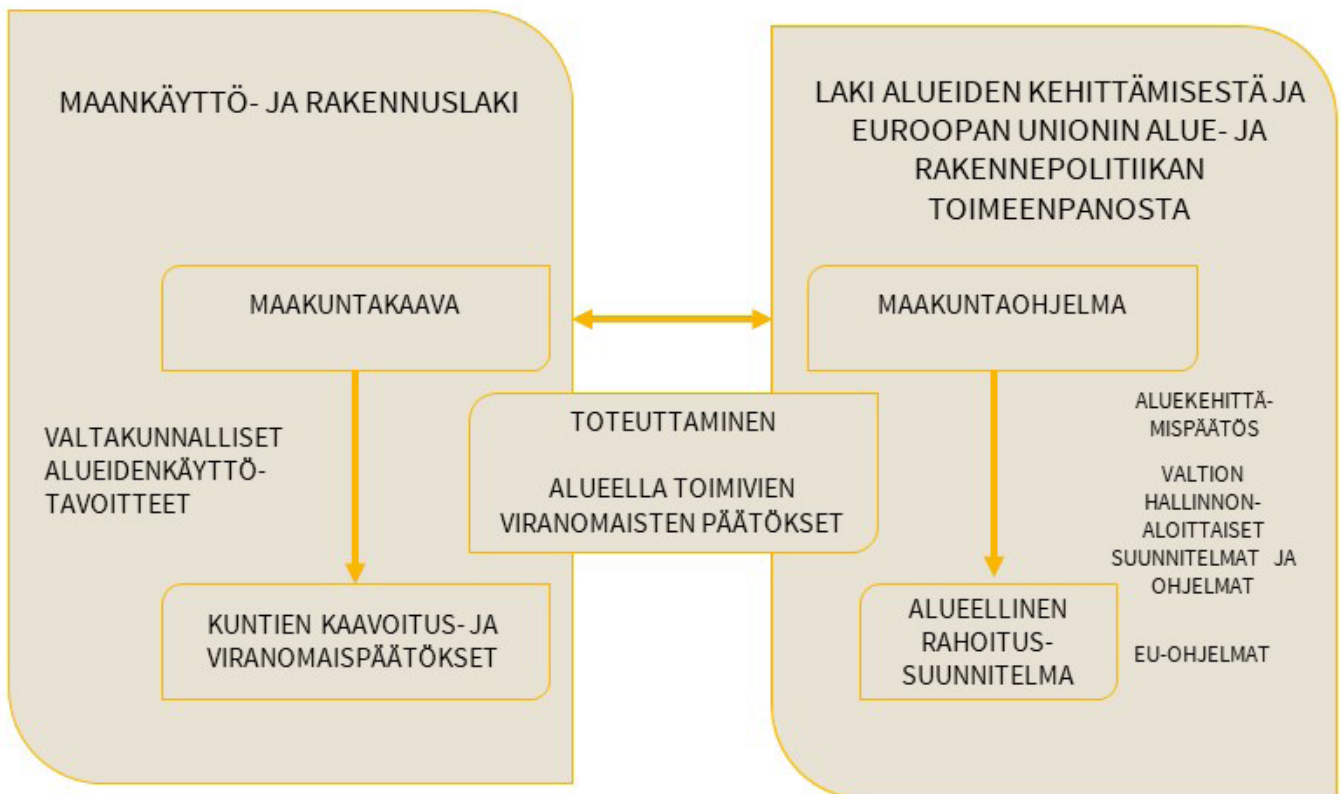
1.1 Etelä-Karjalan maakunnan kehittäminen ja suunnittelu

Etelä-Karjalan liitto vastaa maakuntakaavan laadinnasta Etelä-Karjalan alueella (MRL 26 § -27 §) ja kaavan hyväksyy maakuntavaltuusto. Etelä-Karjalan liitto on yhdeksän kunnan muodostama kuntayhtymä, johon kuuluvat Imatra, Lappeenranta, Lemi, Luumäki, Parikkala, Rautjärvi, Ruokolahti, Savitaipale ja Taipalsaari. Etelä-Karjalan liitossa maakuntakaavan laadinnasta vastaa elinvoimapalveluiden yksikkö.

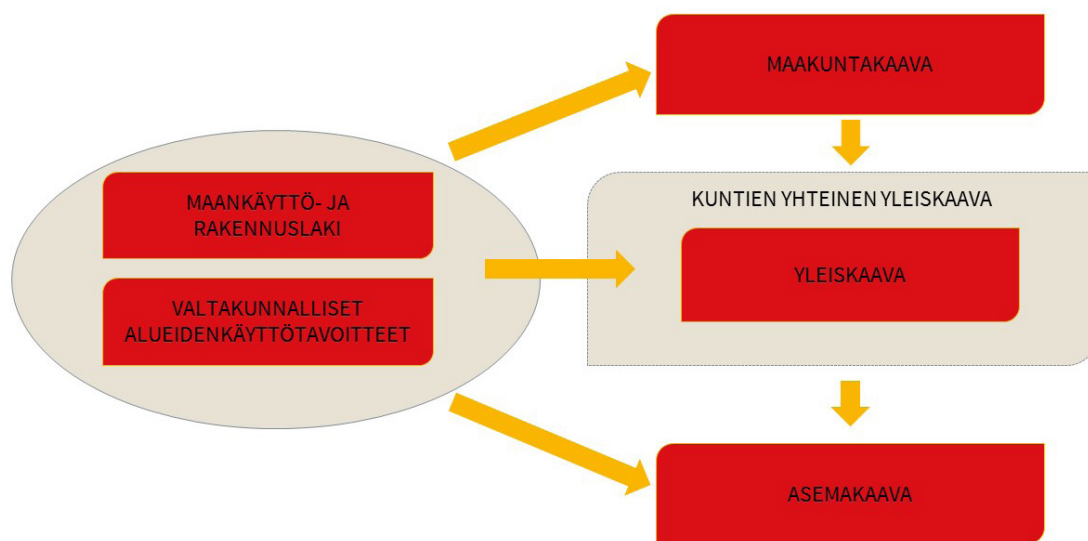
Maakunnan suunnittelun tärkeimmät asiakirjat ovat maakuntakaava ja maakuntaohjelma. Maakuntakaavan ja maakuntaohjelman sisällöt kytkeytyvät toisiinsa, mutta ne ovat kuitenkin erillisiä asiakirjoja.

Maakuntaohjelma linjaa neljäksi vuodeksi kerrallaan maakunnan mahdollisuuksiin, tarpeisiin, kulttuuriin ja muihin erityispiirteisiin perustuvat kehittämisen tavoitteet sekä sovittaa yhteen alueen tahtotilan kansallisen ja EU-koheesiopolitiikan kanssa. Se ohjaa aluekehitysvarojen käyttöä ja kehittämistoimintaa maakunnassa. Etelä-Karjalassa maakuntaohjelma sisältää myös pidemmälle tähtäävän vision maakunnan kehittymisestä.

Maakuntakaava on osa maakunnan suunnittelujärjestelmää, jossa otetaan huomioon valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet sovittaen ne yhteen maakunnallisten ja paikallisten tavoitteiden kanssa. Kaavassa esitetään alueiden käytön ja yhdyskuntarakenteen periaatteet ja osoitetaan kehittämisen kannalta tarpeellisia aluevarauksia.



1.2 Kaavajärjestelmä ja maakuntakaavan tehtävä



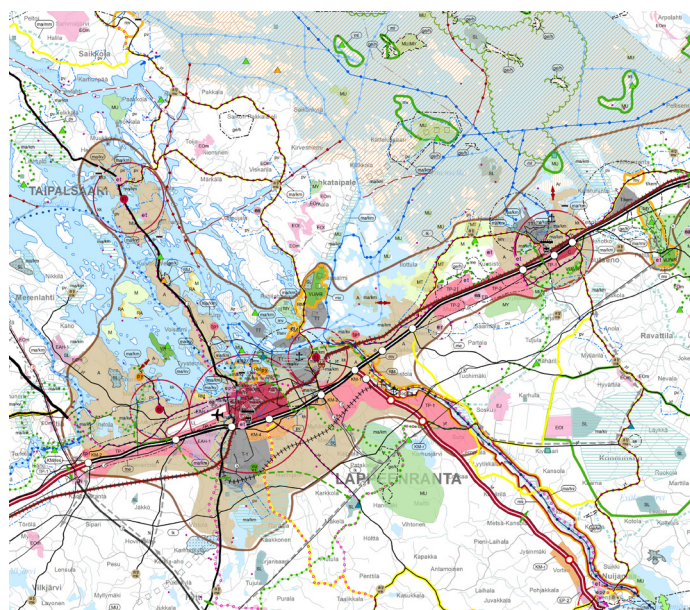
Maankäytön suunnittelun yleinen ohjaus perustuu maankäyttö- ja rakennuslakiin. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ohjaavat suunnittelua maakunnissa ja kunnissa. Valtakunnallisten tavoitteiden lisäksi maankäytön suunnittelujärjestelmään kuuluvat maakuntakaava, yleiskaava ja asemakaava.

Maakuntakaavassa esitetään alueiden käytön ja yhdyskuntarakenteen periaatteet ja osoitetaan maakunnan kehittämisen kannalta tarpeellisia alueita. Aluevarauksia osoitetaan vain siltä osin ja sillä tarkkuudella kuin alueiden käyttöä koskevien valtakunnallisten tai maakunnallisten tavoitteiden kannalta taikka useamman kuin yhden kunnan alueiden käytön yhteen sovittamiseksi on tarpeen. (MRL 25 §.)

Maakuntakaava esitetään kartalla. Lisäksi kaavaan kuuluvat kaavamerkinnot- ja -määräykset. Kaavakartta sekä kaavamerkinnot ja -määräykset ovat oikeusvaikuttavia asiakirjoja. Kaavaselostus ei ole oikeusvaikutteinen asiakirja, siinä perustellaan ja esitellään kaavan ratkaisuja. Kaavan hyväksyy maakuntavaltuusto. (MRL 29 § -31 §.)

Maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteeseen alueiden käytön järjestämiseksi. Maakuntakaava ei ole voimassa oikeusvaikutteisen yleiskaavan eikä asemakaavan alueella muutoin kuin kaavojen muuttamista koskevan vaikutuksen osalta. (MRL 32 §.)

Kaavan ensisijaisia toteuttajia ovat kunnat ja muut viranomaiset. Viranomaisten on suunnitellessaan alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta otettava maakuntakaava huomioon, pyrittävä edistämään kaavan toteuttamista ja katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta kaavan toteuttamista (MRL 32 §).

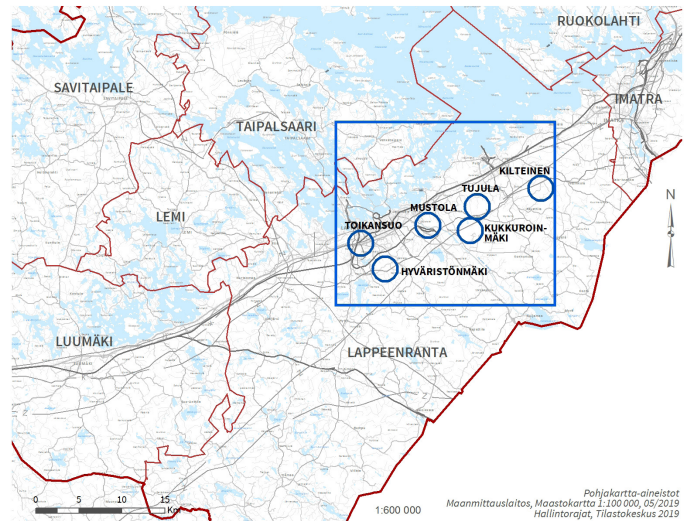
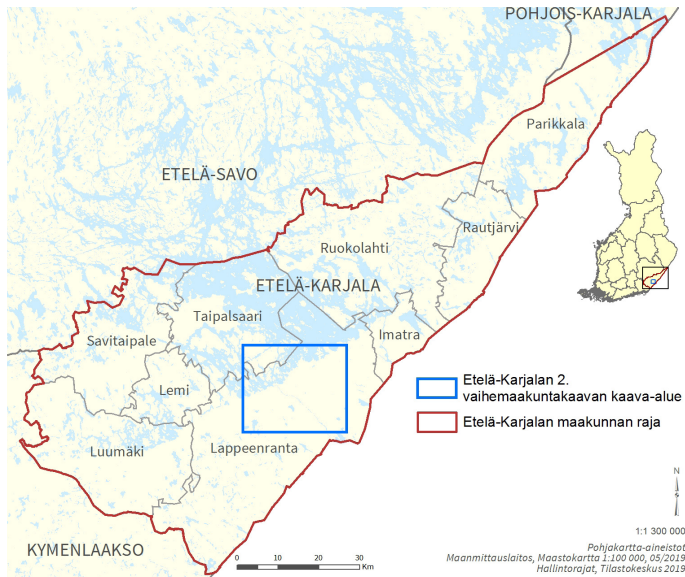


Ote Etelä-Karjalan maakuntakaavojen (2011, 2015) yhdistelmästä
Kartta Etelä-Karjalan liitto, pohjakartta © MML

/ 2. Etelä-Karjalan 2. vaihemaakuntakaavan sisältö, tavoitteet ja lähtökohdat

2.1 Kaava-alue ja kaavan sisältö

Kaava-alue sijaitsee Lappeenrannassa. Kaava-alue ja sen sijainti on esitetty alla olevissa kuvissa. Vaihe-maakuntakaavan luonnosvaiheessa arvioitiin vuonna 2014 laaditun ympäristövaikutusten arvioinnin (YVA) kuusi vaihtoehtoista jätevedenpuhdistamon sijoituspaikkaa: Kilteinen, Tujula, Mustola, Kukkuroinmäki, Toikansuo ja Hyväristönmäki. Tavoitteena on, että luonnosvaiheen kuudesta eri puhdistamovaihtoehdosta jäljelle jää kaksi puhdistamovaihtoehtoa. Vaikutusten arvioinnin kautta valitaan parhaimmin toteutavissa olevat puhdistamovaihtoehdot kaavaehdotukseen. Myös maakunnallisen jätevedenpuhdistamon toteuttamisen mahdollisuus on tarkastelun kohteena.



Etelä-Karjalan 2. vaihemaakuntakaavan lähtökohdat ja tavoitteet:

- Luoda edellytykset maakunnallisen puhdistamon sijoittamiseksi Lappeenrannan alueelle jätevesihuollon järjestämiseksi, ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi.
- Vaihemaakuntakaavan tavoitteena on selvittää seudullisen puhdistamon lisäksi mahdollisuus toteuttaa maakunnallinen Lappeenrannan ja Imatran kaupunkien yhteinen puhdistamo.
- Osoittaa uuden jätevedenpuhdistamon sijaintipaikka/vaihtoehtoiset sijaintipaikat Lappeenrannan alueelle laaditun *Jätevesien käsittelyn ympäristövaikutusten arvioinnin* (Pöyry, 28.4.2014) pohjalta.
- Tavoitteena on tutkia maakuntakaavatasolla puhdistamohankkeen toteutusta ja ohjata kuntien maankäyttöä.
- Tällä kaavalla pyritään koko Etelä-Karjalaa ja sen vaikutusalueita ajatellen vähentämään vesihuollosta aiheutuvaa ympäristökuormitusta ja samalla tavoitellaan puhtaampaa luonnonympäristöä.
- Toteuttaa valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita.
- Laatia vaihemaakuntakaavaa tiiviissä vuorovaikutuksessa viranomaisten ja osallisten kanssa.

2.2 Vaihemaakuntakaavan tavoitteet ja suunnitteluperiaatteet

Etelä-Karjalan maakuntahallitus päätti kokouksessaan 29.4.2019 käynnistää jätevedenpuhdistamoa koskevan vaihemaakuntakaavan laadinnan.

Toikansuon jätevedenpuhdistamo ja sen tekniikka nykymuodossaan ovat elinkaarensa päässä. Jätevedenpuhdistuksen tehostamiseksi Toikansuolla on kehitetty menetelmiä, jotta toiminta täyttäisi ympäristöluvan vaatimukset. Puhdistamon ympäristölupa on voimassa vuoden 2025 loppuun saakka.

Uusi jätevedenpuhdistamo tarvitaan koska nykyisen jätevedenpuhdistamon jätevedenpuhdistusta ei voi lopettaa. Uuden seudullisen jätevedenpuhdistamon toteuttamista varten tarvitaan vaihemaakuntakaava, jossa YVA-selvityksen (2014) mukaiset puhdistamovaihtoehdot tutkitaan voimassaolevien lakien mukaisella kaavalla ja vaikutusten arvioinnilla. Kaavatyössä otetaan huomioon myös ympäristövaikutusten arviointityö vuodelta 2006, jossa tarkasteltiin myös maakunnallisen jätevedenpuhdistamon toteuttamista. Vaihemaakuntakaavassa hyödynnetään jo laadittuja selvityksiä ja arvioidaan vaikutuksia monipuolisesti.

2.3 Lähtökohdat, suunnittelu- ja kaavoitustilanne suunnittelualueella

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset maakuntakaavan sisältövaatimukset, valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet, luonnonsuojeluohjelmat ja -päätökset ja maisema-alueiden perustamispäätökset ovat lähtökohtia kaavatyölle. Lisäksi lähtökohtana ovat kuntien kaavoitus- ja suunnittelutilanne.

Maankäyttö- ja rakennuslaki

Maakuntakaavan laadinnassa tulee kiinnittää huomiota maankäyttö- ja rakennuslain 28 § mukaisiin maakuntakaavan sisältövaatimuksiin. MRL:n mukaan maakuntakaavaa laadittaessa on otettava huomioon valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ja kiinnitettävä erityistä huomiota maakunnan oloista johtuviin erityisiin tarpeisiin.

Lisäksi kaavan laadinnassa on kiinnitettävä erityisesti huomiota:

1. maakunnan tarkoituksen mukaiseen alue- ja yhdyskuntarakenteeseen;
2. alueiden käytön ekologiseen kestävyYTEEN;
3. ympäristön ja talouden kannalta kestäviin liikenteen ja teknisen huollon järjestelyihin;
4. vesi- ja maa-ainesvarojen kestäväan käyttöön;
5. maakunnan elinkeinoelämän toimintaedellytksiin;
6. maiseman, luonnonarvojen ja kulttuuriperinnön vaalimiseen; sekä
7. virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyYTEEN.

Kaavaa laadittaessa on myös pidettävä silmällä alueiden käytön taloudellisuutta ja sitä, ettei maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle aiheudu kohtuutonta haittaa. Kaavaa laadittaessa on selvitettävä, kenen toteutettavaksi kaava ja sen edellyttämät toimenpiteet kuuluvat.

Edellä tässä pykälässä mainitut seikat on selvitettävä ja otettava huomioon siinä määrin kuin maakuntakaavan tehtävä yleispiirteisenä kaavana edellyttää. (MRL 28 §.)

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää. Uudistetut tavoitteet tulivat voimaan 1.4.2018. Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan tavoitteet on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet jakautuvat viiteen kokonaisuuteen, jotka ovat:

- toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- tehokas liikennejärjestelmä
- terveellinen ja turvallinen elinympäristö
- elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat ja
- uusiutumiskykyinen energiahuolto.

Valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tehtävänä on:

- varmistaa valtakunnallisesti merkittävien seikkojen huomioon ottaminen maakuntien ja kuntien kaavoituksessa sekä valtion viranomaisten toiminnassa,
- auttaa saavuttamaan maankäyttö- ja rakennuslain sekä alueidenkäytön suunnittelun tavoitteet, joista tärkeimpinä hyvä elinympäristö ja kestävä kehitys,
- toimia kaavoituksen ennakoin ja vuorovaikutteisen viranomaistyön välineenä valtakunnallisesti merkittävissä alueidenkäytön kysymyksissä sekä edistää kansainvälisten sopimusten täytäntöönpanoa Suomessa.



Kuvituskuva: Tomasz Mikolajczyk, Pixabay

Suunnittelu- ja kaavoitustilanne

Etelä-Karjalan vaihemaakuntakaavan lähtökohtana on mahdollistaa jätevedenpuhdistamon toteuttaminen Lappeenrannan seudulle. Jätevedenpuhdistamon suunnittelun vaiheita:

- Lappeenrannan kaupunginvaltuuston päätös 8.12.2014 rakentaa uusi jäteveden puhdistamo Hyväristönmäelle ja johtaa tehostetusti puhdistetut jätevedet Rakkolanjokeen.
- Vaasan hallinto-oikeus hylkäsi Hyväristönmäen jätevedenpuhdistamon ympäristöluvan. Hallinto-oikeus antoi päätöksensä 28.5.2019. Päätöksen mukaan Rakkolanjokeen suunniteltua purkuvesistöä ei voida pitää sopivana merkittävän pilaantumisriskin ja epäselvän kaavoitustilanteen vuoksi.
- Lappeenrannan energia haki valituslupaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä.
- Maakuntahallituksen päätös kaavan laadinnan käynnistämisestä (29.4.2019, § 63). Vaihemaakuntakaavaluonnokseen päätettiin ottaa mukaan kaikki YVA 2014 mukaiset puhdistamovaihtoehdot: Kilteinen, Tujula, Mustola, Kukkuroinmäki, Toikansuo ja Hyväristönmäki.
- Korkein hallinto-oikeus palautti Hyväristönmäen jätevedenpuhdistamon ympäristölupa-asian takaisin hallinto-oikeuden käsittelyyn kesäkuussa 2021.
- Vaihemaakuntakaavaehdotukseen jätettiin vain Kukkuroinmäen ja Hyväristönmäen vaihtoehdot.

Etelä-Karjalan maakuntakaava ja 1.vaihemaakuntakaava

Voimassa olevassa Etelä-Karjalan kokonaismaakuntakaavassa (2011) maakunnallisesti merkitävät jätevedenpuhdistamot (et-1) on osoitettu Imatralle ja Lappeenrannan Toikansuolle. Kaavaa laadittaessa Lappeenrannan seudun jätevesiratkaisusta ei ollut vielä olemassa päätöstä. Maakuntakaavaselvitykseen (s. 11) on kuitenkin kirjattu purkuvesistövaihtoehdoiksi Rakkolanjoki, Saimaa ja Vuoksi.

Etelä-Karjalan 1.vaihemaakuntakaava (2015) käsittelee pääosin kaupan, matkailun, elinkeinojen ja liikenteen aluevarauksia. Lappeenrannan seudun jätevesiratkaisua ei ole osoitettu 1.vaihemaakuntakaavassa. Kaavan laadinnan yhteydessä tarvetta uuden jätevedenpuhdistamon merkinnän osoittamiselle ei ollut.

2.4 Vaihtoehtojen muodostaminen ja vertailu

Lappeenrannan jätevesien käsittelyn aiheuttamia ympäristövaikutuksia on selvitetty ympäristövaikutusten arviointimenettelyllä (YVA-menettely). Ensimmäinen YVA-selvitys valmistui vuonna 2006. Toinen YVA-menettely aloitettiin vuonna 2012 ja siinä tarkasteltiin Kilteisen, Tujulan, Mustolan, Kukkuroinmäen, Toikansuon ja Hyväristönmäen puhdistamovaihtoehtoja.

YVA:ssa (valm. 2014) tarkasteltiin myös purkukutistojen ja purkupaikan vaihtoehtoja:

VE1 purku Vuokseen, uusi puhdistamo Joutsenon Kilteiseen

- VE2a purku Etelä-Saimaalle Joutsenon edustalle, uuden puhdistamon sijaintivaihtoehdot Kilteinen, Tujula, Mustola tai Kukkuroinmäki
- VE2b purku Etelä-Saimaalle Keskisenselälle, uuden puhdistamon sijaintivaihtoehdot Mustola, Tujula tai Kukkuroinmäki
- VE3 purku Etelä-Saimaalle Kaukaanselälle, puhdistamo (tehostettu jälkikäsittely) Toikansuolla tai Hyväristönmäellä
- VE4 purku Rakkolanjokeen, puhdistamo (tehostettu jälkikäsittely) Hyväristönmäellä tai Toikansuolla.

YVA-selvityksessä on vertailtu eri vaihtoehtoja ja vaikutusten merkittävyys on arvioitu muutoksen voimakkuuden, pysyvyyden, alueellisen laajuuden ja kohteen herkkyyden perusteella epävarmuustekijät huomioiden. Vaikutukset on arvioitu luonnonympäristöön, ihmiseen ja rakennettuun ympäristöön.



Kuvituskuva: Gerd Altmann, Pixabay

2.5 Tietopohja ja käytettävissä olevat selvitykset

Maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin.

Lappeenrannan kaupungin laatimien yleiskaavojen, osayleiskaavojen ja asemakaavojen selvitykset ovat kattavia ja hyödynnettävissä vaihemaakunta-kaavan laadinnassa.

2. Vaihemaakuntakaavan laatimisen ei oleteta vaativan Etelä-Karjalan liitolta uusia selvityksiä. Mikäli tarve lisäselvityksille ilmenee, varaudutaan selvitysten tekemiseen maakuntakaavan yleispiirteisyys huomioiden.

Tietopohjan ja laaditujen selvitysten listaus löytyy 2. vaihemaakuntakaavan taustaselvityksestä ja kaavaselostuksen lopusta.

/ 3. Osallistuminen

3.1 Osalliset

Kaavoitusmenettely järjestetään ja kaavan lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista tiedotetaan niin, että alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaavan laatimisella saattaa olla huomattavaa vaikutusta, on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta (MRL 62 §).

Etelä-Karjalan vaihemaakuntakaavan laadinnassa osallisia ovat muun muassa:

- alueen maanomistajat
- alueen asukkaat ja heitä edustavat yhteisöt ja järjestöt
- Lappeenrannan kaupunki
- Lappeenrannan Lämpövoima Oy
- Lappeenrannan Energia Oy
- Wirma Lappeenranta Oy
- Etelä-Karjalan liiton muut jäsenkunnat
- naapurimaakuntien liitot
- Kaakkois-Suomen ELY-keskus
- Ympäristöministeriö
- Maa- ja metsätalousministeriö

- Lappeenrannan seudun ympäristötoimi
- Etelä-Karjalan museo
- Maaseututoimi
- valtakunnalliset, maakunnalliset tai alueellisella tasolla toimivat yhteisöt, esimerkiksi Luonnon-suojeluliitto, Etelä-Karjalan virkistysaluesäätiö, Metsäkeskus, Metsähallitus, Pro Agria, Metsänhoitoyhdistys Etelä-Karjala
- Maataloustuottajain Kaakkois-Suomi liitto, MTK Kaakkois-Suomi
- Maataloustuottajayhdistys MTK-Lappee

Lisäksi kaikilla muilla osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavatyöhön.

3.2 Osallistumismenettelyt ja tiedottamisen tavat

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen (30 §) mukaan tilaisuuden varaaminen osallisille mielipiteensä esittämiseen kaavaa valmisteltaessa voidaan tehdä asettamalla valmisteluaineisto nähtäville ja varaamalla tilaisuus esittää mielipide määräajassa kirjallisesti tai suullisesti taikka erityisessä kaavaa koskevassa tilaisuudessa tai muulla sopivaksi katsottavalla tavalla.

Osallisilla on mahdollisuus vaikuttaa kaikissa vaihemaakuntakaavan laadinnan vaiheissa. Lakisääteisiä kuulemisia ovat OAS:n, kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen nähtävillä oloon liittyvät kuulemiset, jolloin osallisilla on mahdollisuus lausua mielipiteensä. Palautetta on mahdollista antaa myös koko kaavaprosessin ajan. Dokumentoinnin kannalta palaute toivotaan ensisijaisesti kirjallisena.

Vaihemaakuntakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman, kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen nähtävilläoloista kuulutetaan lehtikuuluksilla ja Etelä-Karjalan liiton kotisivuilla. Lisäksi kuulutus ja kaavamateriaalit toimitetaan Etelä-Karjalan kuntien kunnanvirastoihin.

Kaava-asiakirjat ovat nähtävillä pääsääntöisesti Etelä-Karjalan liiton toimistossa viraston aukioloaikoina sekä kotisivuilla. Nähtävilläolopaikoista tiedotetaan nähtävillesäätämisen yhteydessä.

Etelä-Karjalan liiton viraston aukioloaikoihin ja nähtävilläolon järjestämistapoihin voi tulla muutoksia koronatilanteen vuoksi. Sekä kaavaluonnoksen että kaavaehdotuksen nähtävilläolon eri muodoista ja poikkeusjärjestelyistä tiedotetaan Etelä-Karjalan liiton kotisivuilla ja sosiaalisen median kanavissa sekä mahdollisuuksien mukaan lehdistön ja muiden tiedostusvälineiden kautta nähtävillesäätämisen yhteydessä.

Nähtävilläoloaika on vähintään yksi kuukausi (30 päivää).

Osalliset voivat esittää kaavaluonnoksesta kirjallisen tai suullisen mielipiteen johon Etelä-Karjalan liiton toimesta annetaan kirjallinen vastine, mikäli mielipiteen antajan yhteystiedot ovat tiedossa.

Kaavaehdotuksesta on mahdollista jättää muistutus, johon muistutuksen jättäjän edustaja tulee saamaan kirjallisen vastineen, mikäli osoitetieto on ilmoitettu muistutuksessa. Jos kaavaehdotusta muutetaan olennaisesti sen jälkeen, kun se on asetettu julkisesti nähtäville, asetetaan se uudelleen nähtäville.

Osallisilla on mahdollisuus saada tietoa vaihemaakuntakaavasta ja sen asiakirjoista sekä kaavan laadinnan etenemisestä lehdistöstä, Etelä-Karjalan liiton kotisivuilla ja sosiaalisen median kanavista sekä kaavatyön aikana mahdollisuuksien mukaan järjestettävistä tilaisuuksista. Kuntiin toimitetaan kaavaa koskeva tieto huomioitavaksi kuntien kaavoituskatsauksissa.

Kaavaprosessin aikana pyritään mahdollisuuksien mukaan järjestämään kaikille osallisille avoimia tilaisuuksia. Esittelytilaisuuksien ajankohdista ja paikoista tiedotetaan kaava-aineiston nähtäville asettamisen yhteydessä ja Etelä-Karjalan liiton kotisivuilla sekä sosiaalisessa mediassa. Tilaisuuksia voidaan järjestää yhdessä Lappeenrannan kaupungin kaavoituksesta vastaavien kanssa.

Osallisilla on myös mahdollisuus olla yhteydessä Etelä-Karjalan liittoon ja kaavan valmistelijoihin. Yhteystiedot löytyvät tämän OAS:n sivulta 15.



3.3 Viranomaisyhteistyö

Lakisääteisiä viranomaisneuvotteluja järjestetään kaksi (MRL 66 § ja MRA 11 §). Ensimmäinen viranomaisneuvottelu järjestetään kaavatyön aloitusvaiheessa, kun osallistumis- ja arviointisuunnitelma- ja työohjelmaluonnos ovat valmiita. Toinen viranomaisneuvottelu järjestetään, ennen kuin kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä. Ennen toista viranomaisneuvottelua pyydetään vaihe-maakuntakaavaehdotuksesta lausunnot keskeisiltä viranomaisilta. Tässä neuvottelussa tulee olla käytettävissä maakuntaliiton vastineet annettuihin lausuntoihin. Ylimääräisiä neuvotteluja voidaan järjestää tarvittaessa.

Viranomaisneuvotteluiden osapuolina ovat ympäristöministeriö, Kaakkois-Suomen ELY, Lappeenrannan kaupunki ja ne viranomaiset, joiden toimialaa asia saattaa koskea.

Neuvotteluista laaditaan muistio, josta ilmenevät keskeiset neuvottelussa esillä olleet asiat ja kannanotot. Mikäli kaavaehdotukseen tehdään olennaisia muutoksia kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen, tulee myös viranomaisneuvottelu järjestää uudelleen.

Kaavatyöryhmän työskentely ja työneuvottelut kaavan valmistelun aikana ovat osa viranomaisten välistä yhteistyötä. Erityisesti yhteistyötä tehdään Lappeenrannan kaupungin, Lappeenrannan Lämpövoiman ja Lappeenrannan Energia Oy:n sekä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa.



Kuva Toikansuon jätevedenpuhdistamo, Lappeenrannan Energia Oy.

/ 4. Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arvioinnin tarkoituksena on tukea kaavaratkaisujen valmistelua ja vaihtoehtojen valintaa. Vaikutusten arvioinnin tuottamaa tietoa hyödynnetään kaavamääräyksissä sekä tarvittaessa määritellään kuntakaavoitukselle tai jatkosuunnittelulle reunaehdot.

4.1 Vaikutusalueet

Etelä-Karjalan 2. vaihemaakuntakaavan vaikutusalue tarkentuu selvitysten ja suunnittelutyön edetessä. Erilaisia vaikutuksia syntyy mahdollisen uuden jätevedenpuhdistamon rakentamisen aikana ja valmiin puhdistamon aloitettua toimintansa. Näitä vaikutuksia voivat olla muun muassa liikenne, pöly, melu, tärinä, haju, maisema sekä ympäröivän alueen maankäyttöön ja purkuvesistöön kohdistuvat vaikutukset.

4.2 Selvitettävät vaikutukset ja vaikutusten arvioinnin menetelmät

Maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvittäessä huomioidaan kaavan tehtävä ja tarkoitus.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:n mukaan kaavan vaikutuksia selvittäessä otetaan huomioon aikaisemmin tehdyt selvitykset sekä muut selvitysten tarpeellisuuteen vaikuttavat seikat. Selvitysten on annettava riittävät tiedot, jotta voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkitävät välittömät ja välilliset vaikutukset:

1. ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön;
2. maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;
3. kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;
4. alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen;
5. kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön;
6. elinkeinoelämän toimivan kilpailun kehittymiseen.



Kuva Toikansuon jätevedenpuhdistamo, Lappeenrannan Energia Oy

Vaikutusten arviointi suoritetaan maakuntakaavan yleispiirteisyys huomioiden. Arviointi painottuu maakunnallisesti ja ylimaakunnallisesti tehtävään arviointiin. Vaikutusten arvioinnissa hyödynnetään myös aikaisemmin laadittuja selvityksiä, kuntakaavoituksessa tuotettuja aineistoja sekä puhdistamohankkeeseen liittyviä arviointeja ja selvityksiä.

Vaikutuksia arvioidaan myös suhteessa valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin, Etelä-Karjalan voimassa olevaan maakuntakaavaan (2011) ja 1. vaihemaakuntakaavaan (2015), maakuntakaavojen päivitystyöhön, Lappeenrannan asema- ja yleiskaavoitukseen sekä Lappeenrannan Energia Oy:n ja Lappeenrannan Lämpövoima Oy:n suunnitelmiin.

4.3 Arvioitujen vaikutusten esittäminen

Vaikutusten arvioinnin tulokset saatetaan avoimesti osallisten, viranomaisten ja yhteisöjen tietoon. Arviointimenetelmien kuvaukset, epävarmuustekijät ja lähtöoletukset tullaan liittämään osaksi aineistoa. Vaikutusten arvioinnin aineisto on osa kaava-aineistoa ja arvioinnin keskeiset tulokset liitetään kaavaselostukseen.

/ 5. Kaavan laadinnan eteneminen ja aikataulu

Aloituis- ja tavoitevaihe toukokuu-lokakuu 2019

- Maakuntahallituksen päätös kaavan laadinnan käynnistämisestä (29.4.2019, § 63)
- Ilmoitus kaavan vireilletulosta (MRL 63 §, MRA 30 §) 31.8.2019 kuulutus Etelä-Saimaa, 1.9.2019 kuulutus Uutisvuoksi, Etelä-Karjalan liiton kotisivut
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaluonnoksen laatiminen
- Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu 26.11.2019
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman käsittely maakuntahallituksessa 23.8.2019
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolo 2.9.-11.10.2019
- Tiedotettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta ja pyydettiin lausunnot, lisäksi varattiin osallisille mahdollisuus mielipiteiden antoon (MRL 6 §, MRA 30 §) kuulutus julkaistiin Etelä-Saimaassa 31.8.2019, Uutisvuoksessa 1.9.2019
- Saapuneiden lausuntojen ja mielipiteiden käsittely
- Vastineiden toimittaminen asianosaisille
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman hyväksyminen maakuntahallituksessa

Luonnosvaihe lokakuu 2019-heinäkuu 2020

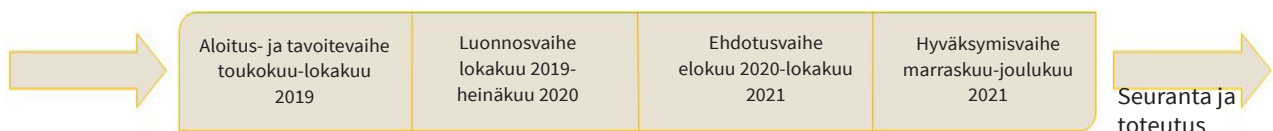
- Kaavaluonnoksen valmistelu
- Kaavaluonnoksen käsittely maakuntahallituksessa ja päätös kaavaluonnoksen nähtävillä asettamisesta 16.3.2020
- Maakuntahallitus palautti 2. vaihemaakunta-kaavan jatkokäsittelyyn maakunnallisen jätevedenpuhdistamon toteuttamisen selvittämiseksi.
- Kaavaluonnoksen nähtävilläolo 5.4.-10.5.2020
- Lausunnot ja osallisten mielipiteet kaavaluonnoksesta (MRL 62 §, MRA 30 §)
- Luonnosvaiheen lausuntojen ja mielipiteiden vastineet hyväksyttiin maakuntahallituksessa 22.2.2021 ja toimitettiin mielipiteiden ja lausuntojen antajille helmikuun lopussa 2021

Ehdotusvaihe elokuu 2020-lokakuu 2021

- MRA 13 §:n mukainen viranomaislausuntokierros (7.9-7.10.2020) ja laadittiin vastineet saatuihin lausuntoihin, jonka jälkeen järjestettiin ehdotusvaiheen viranomaisneuvottelu 29.10.2020
- Kaavaehdotuksen viranomaislausuntojen vastineet hyväksyttiin maakuntahallituksessa 22.2.2021 ja toimitettiin lausuntojen antajille.
- Täydennettiin kaavaluonnos kaavaehdotukseksi
- Maakuntahallitus teki 9.8.2021 päätöksen (§149) kaavaehdotuksen nähtävillä asettamisesta
- Päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma tiedoksi maakuntahallitukselle 9.8.2021
- Kaavaehdotuksen nähtävilläolo (MRL 65 §, MRA 12 §) 1.9.-1.10.2021 välisenä aikana
- Tiedotettiin kaavaehdotuksen nähtävilläolosta ja pyydettiin lausunnot, lisäksi varattiin osallisille mahdollisuus mielipiteiden (muistutus) antoon (MRL 62 § ja 65 §, MRA 12 § ja 30 §), kuulutus julkaistiin Etelä-Saimaassa 1.9.2021, Uutisvuoksessa 2.9.2021 ja Länsi-Saimaan Sanomissa 2.9.2021
- Saapuneista lausunnoista ja muistutuksista laaditaan tiivistelmä ja niihin annetaan kaavan laatijan vastineet. Vastineet käsitellään maakuntahallituksessa 29.11.2021.
- Kaavan laatijan vastineet lähetetään kunkin muistutuksen jättäjän edustajalle, mikäli osoite-tieto on ilmoitettu muistutuksessa.

Hyväksymisvaihe marraskuu-joulukuu 2021

- Mahdolliset tarkistukset kaavaehdotukseen
- Maakuntahallitus esittää maakuntavaltuustolle kaavan hyväksymistä.
- Maakuntavaltuusto hyväksyy kaavan.
- Kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä lähetetään tieto niille kunnan jäsenille sekä muistutuksen tekijöille, jotka kaavan nähtävillä ollessa ovat sitä kirjallisesti pyytäneet ja samalla ilmoittaneet osoitteensa.
- Kaavan hyväksymispäätöksestä kuulutetaan julkisesti. Kuulutus ja valitusosoitus lähetetään niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet.
- Maakuntavaltuuston päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen (MRL 188 §, 191 §). Valitusaika on 30 päivää.



/ 6. Yhteystiedot

MAAKUNTAKAAVOITUS

Etelä-Karjalan liitto

Osoite: Kauppakatu 40 D, 53100 Lappeenranta

Kotisivu: <https://liitto.ekarjala.fi/>

Sähköposti: kirjaamo(at)ekarjala.fi

Henkilöiden sähköpostiosoitteet muodossa
etunimi.sukunimi(at)ekarjala.fi

Elinvoimapalveluiden yksikkö:

Topi Suomalainen, aluesuunnittelupäällikkö
puh. 040 358 0975

topi.suomalainen(at)ekarjala.fi

Jami Holtari, elinvoimajohtaja

puh. 0400 551 435

jami.holtari(at)ekarjala.fi

Etelä-Karjalan 2. vaihemaakuntakaava -sivu:

<https://liitto.ekarjala.fi/maakuntasuunnittelu/aluesuunnittelu/2-vaihemaakuntakaava/>

KUNTAKAAVOITUS

Lappeenrannan kaupunki

Kaupunkisuunnittelu

Maarit Pimiä, kaupunginarkkitehti

puh. 040 653 0745

maarit.pimia(at)lappeenranta.fi

Matti Veijovuori, asemakaava-arkkitehti

puh. 040 660 5662

matti.veijovuori(at)lappeenranta.fi

JÄTEVEDENPUHDISTAMON SUUNNITTELUHANKE

Lappeenrannan Lämpövoima Oy

Riitta Moisio, vesi- ja ympäristöpäällikkö

puh. 020 177 6111

riitta.moisio(at)lreoy.fi



ETELÄ-
KARJALAN
LIITTO